**ПРОЕКТ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ**

**ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ**

|  |
| --- |
| **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год** |

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское обеспечить выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское М.Ш. Суханову.

**Мэр города М.В. Торопкин**

**ПРОЕКТ**

Приложение

к постановлению администрации

города Усолье-Сибирское

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**по муниципальному земельному контролю на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением по муниципальному земельному контролю в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» (далее – Положение) утверждённым решением Думы города Усолье-Сибирское №70/7 от 25.11.2021г. и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «город Усолье-Сибирское».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального образования «город Усолье-Сибирское».

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское (далее – Комитет) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами в пределах их компетенции.

**Анализ состояния осуществления муниципального земельного контроля.**

На основании плана юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утверждённого постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 30.10.2020г. №2002 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на 2021 год» проведено 3 плановых проверки в рамках муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, в ходе которых нарушений земельного законодательства не выявлено.

На основании плана проверок граждан на 2021 год, утверждённого постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 19.11.2020г. №2167 «Об утверждении плана проверок граждан на 2021 год» в рамках муниципального земельного контроля, в отношении граждан проведено 125 плановых проверок, 104 внеплановые, 217 внеплановые проверки исполнения предписания.

Субъектам контроля выдано 156 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

По материалам земельного контроля, направленным в Управление Росреестра по Иркутской области привлечено к административной ответственности 137 субъект проверки с назначением штрафа на общую сумму 505 000 рублей. По 41 материалу вынесено устное замечание, по 19 материалам - отказ в привлечении к административной ответственности.

Структура нарушений следующая: 4 материала по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ – неиспользование в течении 3 лет земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, остальные материалы по ст. 7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка. Среди всех нарушений земельного законодательства наиболее частым нарушением является - самовольное занятие земельного участка (ст.7.1 КоАП РФ).

За неисполнение предписания в 2021 году составлено 40 протоколов по ст.19.5 и ст. 19.4 КоАП РФ, общая сумма штрафа 11 400 рублей. 28 материалов проверок за неисполнение предписания направлены в Усольский городской суд Иркутской области с исковыми требованиями по освобождению самовольно занятых земельных участков. По 13 материалам приняты решения об удовлетворении исковых требований.

10.03.2022 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации   № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которым введен мораторий на проверки и иные контрольные (надзорные) мероприятия на 2022 год.

Согласно Постановлению № 336 в 2022 году не проводится плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки по видам контроля, регулируемым Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26.12.2008   № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, определены исключительные основания проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок (при условии согласования с органами прокуратуры), в числе которых - непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Однако, Постановлением № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия.

**Анализ профилактической деятельности.**

На основании Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год, утвержденной постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.11.2020г. №2144 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год» выдано 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 06.12.2021г. №2557-па утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (далее Программа профилактики).

В рамках Программы профилактики за первое полугодие 2022 года проделана следующая работа.

Выдано 48 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства, из них:

по ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – самовольное занятие земельного участка - 44;

по ч. 3 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – неиспользование в течении 3 лет земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства - 1;

по ч. 1 ст. 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) [разрешенным использованием](consultantplus://offline/ref=342C67919AC8D0E7E0CFF2FBAB6701BFDB2D397806BC7DA9142B07F15C095FD5A9F8A6ACC843C8D7AC2A22DAB8DE514C4969B75E60CFBD9EQDd3D) – 3.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское в разделе «Муниципальный земельный контроль» размещена следующая информация:

- Положение о муниципальном земельном контроле;

- Нормативно-правовые акты;

- Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты;

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

- Проверочные листы;

- Руководства по соблюдению обязательных требований;

- Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категории риска;

- Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий;

- Программа профилактики рисков причинения вреда;

- План проведения плановых контрольных мероприятий;

- Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

- Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- Сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

- Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;

- Доклады о муниципальном земельном контроле;

- Общественные обсуждения;

- Что нужно знать правообладателям земельных участков;

- Порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора) в условиях введенного моратория.

Проведено 31 консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений по телефону, на личном приеме и в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Жалоб по вопросам консультирования не поступало.

**Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.**

Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом муниципального земельного контроля, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и прав на них;

- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
6. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское муниципального земельного контроля, могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Отраслевой (функциональный) орган администрации города Усолье-Сибирское, ответственное за реализацию** |
| 1. | Информирование | по мере обновления | Земельный отдел комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |
| 2. | Объявление предостережения | в течение года (при наличии оснований) | Земельный отдел комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |
| 3. | Консультирование  1. Специалисты осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:  1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;  2) посредством размещения на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом.  2. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя.  3. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5E6A5980DDC49DEF879D2EC1F223EBC9DB01A1693AC1EF7FF63C704701E48CD1DE1B2C709B4C735C6643BD95F3420E3B41FAB0A6E5258E6Cl8RFI) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». | в течение года | Земельный отдел комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

**Мэр города М.В. Торопкин**